

# I tribunali del Sud smaltiscono più arretrato

È Avezzano la sede che ha aggredito maggiormente anche i procedimenti in corso da oltre tre anni

## Primi effetti

### Inizia a funzionare il programma «Strasburgo 2» del ministero per sfoltire il contenzioso a rischio risarcimento per la legge Pinto

PAGINA A CURA DI

**Antonello Cherchi**  
**Valentina Maglione**

È tutto occupato dai tribunali del Sud Italia il podio della classifica degli uffici che nel 2016 hanno smaltito più contenzioso civile arretrato. Secondo i dati del ministero della Giustizia aggiornati al 31 dicembre dell'anno scorso, è infatti il tribunale di Avezzano (L'Aquila) quello che ha aggredito di più lo stock (-23,9%), seguito da Foggia (-20,5%) e da Matera (-18,6%). Tutti e tre ben al di sopra del dato nazionale, che segna una riduzione del 4,2 per cento.

Sono performance importanti, anche perché riferite solo alle cause civili contenziose, quelle più complesse; sono infatti esclusi fallimenti, esecuzioni e i procedimenti non "litigiosi" (come le separazioni consensuali). La percentuale di smaltimento va letta anche alla luce dei dati iniziali: in fondo alla classifica ci sono uffici che già partivano con un arretrato contenuto. E all'ultimo posto c'è il tribunale di Napoli Nord, istituito a settembre 2013 e che ha quindi uno stock in formazione.

Avezzano resta al primo posto anche analizzando solo l'arretrato "patologico", cioè le cause in corso da più di tre anni, che il ministro della Giustizia, Andrea Orlando, ha deciso di sfoltire per migliorare il servizio ai cittadini e arginare i

costi. Infatti, i procedimenti con più di tre anni in primo grado (più di due in appello e più di uno in Cassazione) superano la "durata ragionevole" e possono produrre, a loro volta, altro contenzioso per ottenere i rimborsi della legge Pinto (la 89 del 2001).

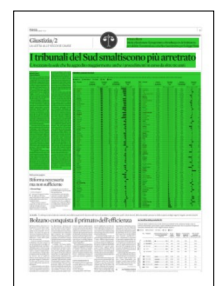
Per aggredire l'arretrato ultratriennale il ministero ha varato dal 2014 il programma «Strasburgo 2» messo a punto dall'allora direttore dell'organizzazione giudiziaria Mario Barbutto, con al centro l'applicazione ai processi del metodo *first in first out*, che impone di iniziare a smaltire i fascicoli più vecchi, da cui potrebbero scaturire richieste di risarcimento. I primi risultati, in questi anni, ci sono stati: lo stock "patologico" del contenzioso civile in tribunale è infatti calato del 23,4% dal 2014 al 2016 e quello delle corti d'appello del 22,5 per cento. Fa eccezione la Cassazione, dove i procedimenti in corso da più di un anno sono aumentati del 9,6% in due anni, come evidenzia una ricerca di Fabio Bartolomeo, direttore del dipartimento di statistica della Giustizia (si veda l'articolo sotto).

Di certo, tenere sotto controllo l'arretrato è uno degli obiettivi dei tribunali. A Sulmona, che nell'ultimo anno ha ridotto le pendenze del 16% e quelle ultratriennali del 30,7%, «ho avviato un programma ad hoc alcuni anni fa», spiega

Giorgio Di Benedetto, presidente del tribunale abruzzese destinato alla chiusura, prorogata al 2020 per il terremoto. «Sulmona è un tribunale laboratorio, che ha sofferto di forti scoperture di personale (circa il 40% fra i magistrati) ora in parte ripianate con giovani, dove è stata fatta una profonda riorganizzazione, una forte informatizzazione (tutti i fascicoli sono stati digitalizzati a costo zero) ed è cambiato il modo di fare le udienze, alle quali partecipano anche cancellieri». A Vicenza, invece, «abbiamo creato una sezione stralcio - spiega il presidente del tribunale, Alberto Rizzo - per anticipare le decisioni dei procedimenti per cui l'udienza per la precisazione delle conclusioni era stata fissata dal 2020 in poi; e, parallelamente, abbiamo lavorato sull'arretrato patologico». I risultati? Stock ridotto del 7,5% nel 2016, che sale a -11% per le cause più vecchie. «Ma i numeri ora sono ancora migliorati - precisa Rizzo - perché sono state pubblicate numerose sentenze già pronte».

I passi da fare per rendere più efficiente la giustizia civile sono comunque ancora tanti: sia perché restano forti differenze tra i tribunali, sia perché l'impatto sulla durata dei procedimenti è ancora limitato, con alcune sedi dove per arrivare a sentenza servono più di cinque anni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



**Obiettivo azzerare lo stock**

I tribunali ordinati in base alla riduzione delle cause civili contenziose in corso al 31 dicembre 2016 rispetto allo stock dell'anno prima e i dati sullo smaltimento dell'arretrato ultratriennale

Pos.	Tribunale	Processi in corso al 31/12/2016	Variazione sul 2015 (%)		Pendenti ultratriennali al 31/12/2016	Variazione sul 2015 (%)	
			2016/2015	2015/2014		2016/2015	2015/2014
1	<b>Avezzano</b>	3.068	-23,9		715	-46,0	
2	<b>Foggia</b>	43.556	-20,5		20.543	-30,8	
3	<b>Matera</b>	7.066	-18,6		2.908	-32,2	
4	<b>Bergamo</b>	9.249	-17,5		1.552	-25,9	
5	<b>Lucca</b>	7.711	-16,2		2.114	-23,7	
6	<b>Arezzo</b>	4.342	-16,1		879	-3,6	
7	<b>Belluno</b>	1.734	-16,1		486	-32,2	
8	<b>Sulmona</b>	1.145	-16,0		79	-30,7	
9	<b>Urbino</b>	1.417	-15,8		372	-26,5	
10	<b>Ascoli Piceno</b>	4.659	-15,4		1.331	-23,6	
11	<b>Pescara</b>	6.469	-14,8		1.457	-21,8	
12	<b>Savona</b>	3.524	-14,7		507	-34,2	
13	<b>Pavia</b>	5.362	-14,6		822	-35,9	
14	<b>Padova</b>	10.121	-14,4		2.177	-19,6	
15	<b>Mantova</b>	2.825	-14,1		282	-34,7	
16	<b>Ostiano</b>	3.332	-13,4		998	-28,0	
17	<b>Chieti</b>	2.350	-13,3		136	-33,0	
18	<b>Cremona</b>	2.425	-13,1		217	-44,2	
19	<b>Macerata</b>	6.486	-13,1		2.629	-10,8	
20	<b>Livorno</b>	4.178	-13,1		405	-24,3	
21	<b>Paola</b>	7.423	-12,9		3.321	-12,3	
22	<b>Prato</b>	4.017	-12,5		754	-25,7	
23	<b>Isernia</b>	4.275	-12,5		2.003	-12,7	
24	<b>Lamezia Terme</b>	10.187	-12,4		6.077	-19,0	
25	<b>Gorizia</b>	1.512	-12,3		272	-12,0	
26	<b>Luceri</b>	9.525	-12,1		3.164	-6,7	
27	<b>Ferrara</b>	1.897	-12,0		92	-25,2	
28	<b>Frosinone</b>	7.758	-11,8		2.303	-19,0	
29	<b>Benevento</b>	13.189	-11,7		4.052	-17,7	
30	<b>Fermo</b>	3.445	-11,6		1.005	-16,2	
31	<b>Brindisi</b>	15.440	-10,6		3.611	-7,5	
32	<b>Massa</b>	3.978	-10,5		1.195	-22,8	
33	<b>Patti</b>	13.156	-10,4		6.626	-20,9	
34	<b>Lanciano</b>	1.446	-9,9		51	-26,1	
35	<b>Rieti</b>	3.286	-9,8		853	15,4	
36	<b>Verona</b>	10.717	-9,8		1.939	-10,6	
37	<b>Nuoro</b>	3.329	-9,6		1.381	-14,2	
38	<b>Lodi</b>	2.602	-9,5		268	-2,9	
39	<b>Bari</b>	52.402	-9,0		21.915	-15,9	
40	<b>Rovigo</b>	3.661	-8,7		911	-19,0	
41	<b>Velletri</b>	14.630	-8,7		4.079	-11,0	
42	<b>Latina</b>	20.996	-8,7		9.833	-9,3	
43	<b>Avellino</b>	13.475	-8,5		4.721	-14,3	
44	<b>Salerno</b>	39.899	-8,4		18.159	-13,8	
45	<b>Forlì</b>	5.354	-8,4		1.046	2,3	
46	<b>Pistoia</b>	4.973	-7,9		1.182	-21,2	
47	<b>Bolzano</b>	3.990	-7,7		411	-17,0	
48	<b>Crotone</b>	7.959	-7,6		2.909	-15,6	
49	<b>Aosta</b>	762	-7,5		30	11,1	
50	<b>Vicenza</b>	14.228	-7,5		5.620	-11,0	
51	<b>Vercelli</b>	1.933	-7,3		250	-37,0	
52	<b>Come</b>	4.361	-7,3		310	-18,8	
53	<b>Varese</b>	3.726	-7,2		563	-18,8	
54	<b>Cuneo</b>	3.347	-7,2		278	19,3	
55	<b>Treviso</b>	9.982	-7,2		1.711	-14,7	
56	<b>Barcellona Pdg</b>	11.836	-7,1		6.726	-5,5	
57	<b>Pesaro</b>	3.613	-7,1		630	-2,5	
58	<b>Tivoli</b>	9.705	-7,1		2.255	-15,9	
59	<b>Ravenna</b>	3.276	-7,0		154	-11,0	
60	<b>Catanzaro</b>	16.510	-6,8		6.400	-3,8	
61	<b>Modena</b>	8.831	-6,4		2.032	-11,0	
62	<b>Milano</b>	45.580	-6,4		5.569	-8,3	
63	<b>Alessandria</b>	3.906	-6,0		561	-7,6	
64	<b>Busto Arsizio</b>	4.184	-5,9		368	8,6	
65	<b>BielLA</b>	2.228	-5,8		380	15,2	
66	<b>Lecce</b>	31.660	-5,7		7.020	-16,0	
67	<b>Nola</b>	23.546	-5,7		7.990	-19,5	
68	<b>Lecca</b>	2.247	-5,7		106	-9,4	
69	<b>Terni</b>	5.211	-5,5		1.244	-7,1	
70	<b>Novara</b>	3.698	-5,5		628	-5,4	
71	<b>La Spezia</b>	3.616	-5,1		801	-3,5	
72	<b>Lagonegro</b>	7.637	-5,0		2.948	-5,5	
73	<b>Asti</b>	2.779	-5,0		151	14,4	
74	<b>S. Maria Capua Vetere</b>	39.329	-4,8		19.296	-2,9	
75	<b>Napoli</b>	76.105	-4,6		19.964	-18,2	
76	<b>Messina</b>	25.956	-4,6		12.139	-7,9	
77	<b>Grosseto</b>	6.132	-4,6		2.597	-2,0	
78	<b>Torre Annunziata</b>	16.033	-4,3		3.879	-11,6	
79	<b>Taranto</b>	20.392	-4,3		4.578	-17,6	
80	<b>Vasto</b>	1.567	-4,3		292	-12,0	
81	<b>Cosenza</b>	16.346	-4,1		5.034	-9,6	
82	<b>Parma</b>	8.234	-4,1		2.729	-5,7	
83	<b>Verbania</b>	1.588	-4,0		63	12,5	
84	<b>Teramo</b>	9.102	-4,0		2.888	-3,1	
85	<b>Tempio Pausania</b>	4.409	-3,7		1.899	2,4	
86	<b>Ancona</b>	8.064	-3,6		981	4,8	
87	<b>Castrovillari</b>	19.350	-3,2		8.127	-7,2	
88	<b>Perugia</b>	12.534	-3,2		4.750	-12,9	
89	<b>Castigione</b>	6.525	-3,1		3.357	2,5	
90	<b>Udine</b>	3.660	-2,7		166	16,9	
91	<b>Cassino</b>	9.542	-2,6		2.657	-12,0	
92	<b>Civitavecchia</b>	9.315	-2,4		3.330	2,0	
93	<b>Sciaccia</b>	2.341	-2,4		153	-25,4	
94	<b>Spoleto</b>	4.019	-2,0		1.132	-11,8	
95	<b>Sondrio</b>	1.628	-1,9		272	-5,2	
96	<b>Campobasso</b>	3.861	-1,6		708	0,6	
97	<b>Ragusa</b>	13.623	-1,5		5.284	4,4	
98	<b>Rovereto</b>	681	-1,0		17	0,0	
99	<b>Siracusa</b>	14.955	-1,0		5.306	-1,6	
100	<b>Enna</b>	4.900	-0,8		1.349	-2,4	
101	<b>Trani</b>	18.962	-0,6		6.820	-5,3	
102	<b>Monza</b>	8.277	-0,6		489	14,0	
103	<b>Siena</b>	5.486	-0,5		1.642	-3,6	
104	<b>Marsala</b>	3.158	-0,4		122	-26,1	
105	<b>Catania</b>	51.182	-0,4		15.889	-10,8	
106	<b>Larino</b>	2.634	-0,4		864	-1,4	
107	<b>Potenza</b>	15.217	-0,3		7.749	4,1	
108	<b>Trapani</b>	4.425	0,0		429	-25,9	
109	<b>Agrigento</b>	9.633	0,1		2.005	1,1	
110	<b>Pisa</b>	9.131	0,1		3.411	2,6	
111	<b>Bologna</b>	14.915	0,1		1.563	-32,2	
112	<b>Cagliari</b>	25.451	0,3		9.170	-4,2	
113	<b>Viterbo</b>	6.249	0,5		1.832	5,1	
114	<b>Torino</b>	19.501	0,8		840	-20,8	
115	<b>Reggio Calabria</b>	14.404	0,9		4.380	-3,4	
116	<b>Imperia</b>	3.979	1,5		1.024	14,3	
117	<b>Reggio Emilia</b>	4.306	1,7		328	-32,5	
118	<b>Sassari</b>	5.278	1,7		862	3,6	
119	<b>Lanusei</b>	1.139	2,3		244	37,9	
120	<b>Roma</b>	114.761	2,4		18.696	0,5	
121	<b>Genova</b>	11.787	2,4		912	5,3	
122	<b>Vibo Valentia</b>	10.390	2,4		5.112	-2,3	
123	<b>Nocera Inferiore</b>	18.587	2,5		6.329	0,4	
124	<b>Brescia</b>	19.653	2,7		4.270	5,4	
125	<b>Piacenza</b>	3.946	4,1		1.082	8,9	
126	<b>Rimini</b>	4.938	4,7		495	-16,8	
127	<b>Gela</b>	4.474	5,6		1.015	14,7	
128	<b>Firenze</b>	23.533	5,6		5.167	-6,0	
129	<b>Vallo Della Lucania</b>	9.006	6,1		4.500	5,2	
130	<b>Pordenone</b>	3.168	6,6		331	19,9	
131	<b>Palermo</b>	31.877	6,9		3.914	-10,3	
132	<b>Palmi</b>	7.495	9,0		1.740	0,5	
133	<b>Trento</b>	3.678	9,3		265	-1,5	
134	<b>Ivrea</b>	3.160	9,6		186	20,0	
135	<b>Trieste</b>	3.327	13,7		152	23,6	
136	<b>L'Aquila</b>	4.166	14,7		622	-10,6	
137	<b>Termini Imerese</b>	5.837	18,4		765	29,2	
138	<b>Venezia</b>	13.784	18,4		1.702	-14,5	
139	<b>Caltanissetta</b>	5.273	24,0		700	6,4	
140	<b>Napoli Nord</b>	19.550	34,7		311	(*)	

(\*) La variazione delle pendenze ultratriennali non è calcolabile perché il tribunale di Napoli Nord è stato istituito a settembre 2013

Fonte: elaborazione del Sole 24 Ore su dati del ministero della Giustizia, direzione generale di Statistica